

**EUROPEIZACJA PRAWA  
ADMINISTRACYJNEGO  
I ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ**



AKADEMIA IM. JANA DŁUGOSZA W CZĘSTOCHOWIE

**EUROPEIZACJA PRAWA  
ADMINISTRACYJNEGO  
I ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ**

POD REDAKCJĄ NAUKOWĄ

**EWY WÓJCICKIEJ I BOGUSŁAWA PRZYWORY**



Częstochowa 2016

Z serii: *Europeizacja prawa publicznego – aktualne problemy i nowe wyzwania*  
ukazały się:

*Europeizacja prawa publicznego – zagadnienia systemowe*  
*Europeizacja prawa administracyjnego i administracji publicznej*  
*Europeizacja publicznego prawa gospodarczego i finansowego*

Recenzenci serii:

Prof. dr hab. Andrzej Bisztyga  
Prof. dr hab. Paweł Chmielnicki  
Prof. zw. dr hab. Krystian Complak  
Prof. zw. dr hab. Jadwiga Glumińska-Pawlic  
Prof. dr hab. Marek Szydło

Redaktor naczelny Wydawnictwa  
Andrzej Miszczak

Skład i łamanie tekstu  
Munda Maciej Torz

Korekta  
Ewa Wójcicka, Sebastian Surendra

Projekt okładki  
Damian Rudziński

© Copyright by Akademia im. Jana Długosza, Częstochowa 2016

ISBN 978-83-7455-486-2

Wydawca  
Wydawnictwo im. S. Podobińskiego  
Akademii im. Jana Długosza w Częstochowie  
42-200 Częstochowa, ul. Waszyngtona 4/8  
tel. 34 378 43 29, fax 34 378 43 19  
e-mail: [wydawnictwo@ajd.czyst.pl](mailto:wydawnictwo@ajd.czyst.pl)

## Spis treści

Słowo wstępne ( <i>Jerzy Rotko</i> ) .....	11
<b>Część I.</b>	
Europeizacja prawa i standardów służby publicznej .....	13
<b>Rozdział I.</b> Europeizacja polskiego prawa publicznego na tle procesu identyfikacji i kształtowania się wspólnych wartości w europejskiej kulturze prawnej ( <i>Tomasz Barankiewicz</i> ) .....	15
1. Wprowadzenie .....	15
2. Analiza terminologiczna – punkt wyjścia .....	16
3. Wartość konsensualnego sposobu stanowienia prawa .....	16
4. Przemiany w modelu stosowania prawa .....	18
5. Polityka publiczna w społeczeństwie późnej nowoczesności .....	19
6. Poszukiwanie nowych modeli zarządzania publicznego .....	21
7. Przejście od odpowiedzialności negatywnej do pozytywnej .....	23
8. Zmiany w traktowaniu aspektu etyczno-zawodowego .....	25
9. Zakończenie .....	27
Literatura .....	28
<b>Rozdział II.</b> Polskie regulacje w zakresie etyki służby cywilnej a inne reprezentatywne standardy europejskie. Zagadnienia wybrane ( <i>Leszek Bielecki</i> ) .....	31
1. Wstęp .....	31
2. Zagadnienia etyki w polskiej służbie cywilnej .....	32
3. Zagadnienia etyki w służbie cywilnej reprezentatywnych krajów europejskich .....	36
4. Uwagi końcowe .....	38
Literatura .....	41
<b>Rozdział III.</b> Zasady doboru kadr w administracji publicznej w świetle standardów europejskich ( <i>Lidia Zacharko</i> ) .....	43
1. Słowo wstępne .....	43
2. Samorządowa służba publiczna to podstawa sprawnego działania administracji publicznej .....	45
Literatura .....	49

<b>Część II.</b>	
Wpływ prawa Unii Europejskiej na zadania administracji publicznej .	51
<b>Rozdział IV. Zasada proporcjonalności w stosowaniu przepisów regulujących gospodarkę nieruchomościami (Lidia Klat-Wertelecka, Elżbieta Klat-Górska).</b>	53
1. Źródła i charakter zasady proporcjonalności . . . . .	53
2. Zasada proporcjonalności w orzecznictwie sądowym . . . . .	56
3. Znaczenie kryterium proporcjonalności w prawie prywatnym . . . . .	58
4. Zasada proporcjonalności a rozstrzygnięcie konfliktu interesów . . . . .	59
5. Realizacja zasady proporcjonalności w prawie gospodarki nieruchomości . . . . .	63
6. Proporcjonalność obowiązków publicznoprawnych. . . . .	65
7. Zasady współstosowane z zasadą proporcjonalności . . . . .	68
Literatura . . . . .	70
<b>Rozdział V. Wpływ prawa Unii Europejskiej na obecny kształt ustawy o zarządzaniu kryzysowym – wybrane zagadnienia (Katarzyna Płonka-Bielenin).</b>	71
1. Uwagi wstępne . . . . .	71
2. Przepisy prawa Unii Europejskiej wpływające na uregulowania prawne zawarte w ustawie o zarządzaniu kryzysowym . . . . .	72
3. Zakończenie . . . . .	83
Literatura . . . . .	84
<b>Rozdział VI. Wpływ prawa międzynarodowego i unijnego na realizację zadań administracji miar w Polsce – próba oceny (Agnieszka Żywicka) . .</b>	87
1. Wprowadzenie. . . . .	87
2. Współpraca polskiej administracji miar z międzynarodowymi organizacjami metrologicznymi . . . . .	88
3. Harmonizacja polskich przepisów metrologicznych z prawem unijnym i ich wpływ na realizację zadań administracji miar . . . . .	93
4. Konkluzje . . . . .	98
Literatura . . . . .	100
<b>Rozdział VII. Wprowadzenie do polskiego porządku prawnego formy ochrony przyrody „obszary Natura 2000” jako przejaw europeizacji prawa ochrony środowiska (Magdalena Michalak) . . . . .</b>	101
1. Wprowadzenie. . . . .	101
2. Unijny rodowód regulacji natury i ich główne założenia . . . . .	102
3. Mieszana procedura wyznaczania obszarów Natura 2000. . . . .	104
4. Podstawowe elementy ochrony sieci Natura 2000. . . . .	109
5. Ocena habitatowa – nowy instrument czy modyfikacja istniejących? . . . . .	111
6. Zakończenie . . . . .	114
Literatura . . . . .	116

---

<b>Rozdział VIII.</b> Wyznaczanie obszarów Natura 2000 w obowiązującym prawie polskim, czeskim i słowackim ( <i>Krzysztof Byjoch</i> ) . . . . .	117
1. Wprowadzenie . . . . .	117
2. Uwagi ogólne . . . . .	117
3. Wyznaczanie obszarów Natura 2000 na Słowacji . . . . .	122
4. Wyznaczanie obszarów Natura 2000 w Czechach . . . . .	124
5. Wyznaczanie obszarów Natura 2000 w Polsce . . . . .	129
6. Podsumowanie . . . . .	131
Literatura . . . . .	132
<b>Rozdział IX.</b> Europeizacja polskiego systemu planowania przestrzennego obszarów morskich w świetle dyrektywy 2014/89/UE ( <i>Diana Ilków</i> ) . . . . .	133
1. Założenia planowania przestrzennego obszarów morskich w dyrektywie 2014/89/UE . . . . .	133
2. Obecny kształt polskiego systemu planowania przestrzennego obszarów morskich . . . . .	136
3. Projektowany kształt polskiego systemu planowania przestrzennego obszarów morskich . . . . .	138
4. Polskie rozwiązania – realizacja zamierzeń unijnego prawodawcy? . . . . .	140
Literatura . . . . .	147
<b>Rozdział X.</b> Zadania polskich agencji rządowych w nowej perspektywie finansowej na lata 2014–2020. Wybrane zagadnienia ( <i>Paulina Bieś-Srokosz</i> ) . . . . .	149
1. Wprowadzenie . . . . .	149
2. Perspektywy finansowe na lata 2014–2020 . . . . .	150
2.1. Wieloletnie Ramy Finansowe . . . . .	151
2.2. Wspólna Polityka Rolna oraz Wspólna Polityka Rybacka . . . . .	151
3. Programy polityki spójności w Polsce . . . . .	152
3.1. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości jako instytucja wdrażająca . . . . .	153
4. Programy Wspólnej Polityki Rolnej . . . . .	156
4.1. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa . . . . .	158
4.2. Agencja Rynku Rolnego . . . . .	159
5. Wnioski . . . . .	162
Literatura . . . . .	163
<b>Część III.</b>	
Wpływ prawa Unii Europejskiej na postępowanie administracyjne . . . . .	165
<b>Rozdział XI.</b> Wzruszenie ostatecznej decyzji administracyjnej z powodu jej niezgodności z wykładnią prawa UE przyjętą w późniejszym orzeczeniu TSUE (w świetle k.p.a.) ( <i>Sebastian Gajewski</i> ) . . . . .	167
1. Pojęcie europeizacji prawa administracyjnego . . . . .	167
2. Zasada autonomii proceduralnej . . . . .	168
3. Mechanizmy wzruszania ostatecznych decyzji administracyjnych naruszających bezpośrednio skuteczne normy prawa europejskiego . . . . .	169

3.1. Uwagi ogólne .....	169
3.2. Stan faktyczny sprawy <i>Kuehne &amp; Heitz</i> .....	170
3.3. Przesłanki zastosowania reguły <i>Kuehne &amp; Heitz</i> .....	170
4. Nadzwyczajny tryb postępowania administracyjnego właściwy do zastosowania reguły <i>Kuehne &amp; Heitz</i> .....	172
Literatura .....	177
 <b>Rozdział XII. Elektronizacja postępowania administracyjnego jako skutek europeizacji prawa publicznego (<i>Lucyna Łuczak-Noworolnik</i>)...</b>	179
1. Rozważania wstępne .....	179
2. Podstawy elektronizacji administracji publicznej na szczeblu unij- nym .....	179
3. Implementacja dyrektywy 2006/123/WE .....	181
4. Elektronizacja instytucji postępowania administracyjnego .....	183
4.1. Elektroniczna forma pełnomocnictwa .....	185
4.2. Elektroniczne doręczenia .....	185
4.3. Elektroniczny wgląd w akta sprawy .....	187
4.4. Odpisy dokumentów poświadczane elektronicznie .....	188
4.5. Elektroniczne kopie dokumentów .....	188
5. Podsumowanie – przyszłość polskiej elektronicznej administracji ..	190
Literatura .....	192
 <b>Rozdział XIII. Podpis elektroniczny – zagadnienia administracyjno- prawne (<i>Tomasz Moll</i>) .....</b>	193
1. Uwagi wprowadzające .....	193
2. Podpis elektroniczny w świetle regulacji dyrektywy 1999/93 .....	194
3. Podpis elektroniczny w świetle ustawodawstwa polskiego .....	197
4. Profil Zaufany ePUAP – bezpłatna alternatywa dla podpisu elektro- nicznego .....	204
5. Wnioski .....	205
Literatura .....	207
 <b>Część IV.</b>	
Wpływ prawa Unii Europejskiej na uspołecznienie zarządzania sprawa- mi publicznymi .....	209
 <b>Rozdział XIV. Europejskie wytyczne w zakresie działalności lokalnych grup działania a rozwiązania krajowe – próba analizy (<i>Robert Wysocki</i>) ..</b>	211
1. Wprowadzenie .....	211
2. Lokalne grupy działania .....	212
2.1. Pojęcie lokalnych grup działania .....	212
2.2. Genotyp lokalnych grup działania .....	213
2.3. Struktura lokalnych grup działania .....	214
2.4. Obszary aktywności i źródła finansowania lokalnych grup dzia- łania .....	216



---

3. Zadania lokalnych grup działania .....	218
3.1. Zadania LGD zapisane w rozporządzeniu nr 1303/2013 .....	219
3.2. Zadania LGD zapisane w ustawie o rozwoju lokalnym. ....	221
4. Podstawowe pojęcia i obszary wiedzy zarządzania projektami ....	224
5. Podsumowanie .....	226
Literatura.....	228
<b>Rozdział XV. Udział organizacji społecznych w planowaniu, monito-</b> <b>rowaniu i zarządzaniu funduszami unijnymi – jako przykład europe-</b> <b>izacji prawa publicznego i ewolucji prawnych form działania admini-</b> <b>stracji publicznej (<i>Agnieszka Pieniążek</i>) .....</b>	231
1. Wprowadzenie.....	231
2. Sektor społeczny a organizacje pozarządowe.....	231
3. Europeizacja prawa administracyjnego.....	233
4. Dialog społeczny a obywatelski .....	234
5. Organizacje pozarządowe w systemie zarządzania funduszami unijnymi .....	236
6. Podsumowanie .....	243
Literatura.....	244
<b>Rozdział XVI. Realizacja zasady subsydiarności w prawie UE na przy-</b> <b>kładzie partycypacji społecznej w jednostkach samorządu terytorial-</b> <b>nego (<i>Monika Augustyniak</i>) .....</b>	245
1. Wprowadzenie.....	245
2. Zasada subsydiarności – pojęcie i kontekst normatywny.....	246
3. Instrumenty partycypacji społecznej opiniotwórczo-edukacyjne o charakterze aktywizującym młodzież i osoby starsze .....	251
4. Instrumenty konsultacyjno-interwencyjne .....	253
5. Instrumenty o charakterze współdecydującym .....	256
6. Wnioski.....	261
Literatura.....	262