

**EUROPEIZACJA PUBLICZNEGO
PRAWA GOSPODARCZEGO
I FINANSOWEGO**

AKADEMIA IM. JANA DŁUGOSZA W CZĘSTOCHOWIE

**EUROPEIZACJA PUBLICZNEGO
PRAWA GOSPODARCZEGO
I FINANSOWEGO**

POD REDAKCJĄ NAUKOWĄ

EWY WÓJCICKIEJ



Częstochowa 2015

Z serii: *Europeizacja prawa publicznego – aktualne problemy i nowe wyzwania*
ukazały się:

Europeizacja prawa publicznego – zagadnienia systemowe
Europeizacja prawa administracyjnego i administracji publicznej
Europeizacja publicznego prawa gospodarczego i finansowego

Recenzenci serii:
prof. dr hab. Andrzej Bisztyga
prof. dr hab. Paweł Chmielnicki
prof. zw. dr hab. Krystian Complak
prof. zw. dr hab. Jadwiga Glumińska-Pawlic
prof. dr hab. Marek Szydło

Redaktor naczelny Wydawnictwa
Andrzej Miszczak

Skład i łamanie tekstu
Munda Maciej Torz

Korekta
Ewa Wójcicka, Sebastian Surendra

Projekt okładki
Damian Rudziński

© Copyright by Akademia im. Jana Długosza, Częstochowa 2015

ISBN 978-83-7455-487-9

Wydawca
Wydawnictwo im. S. Podobińskiego
Akademii im. Jana Długosza w Częstochowie
42-200 Częstochowa, ul. Waszyngtona 4/8
tel. 34 378 43 29, fax 34 378 43 19
e-mail: wydawnictwo@ajd.czyst.pl

Spis treści

Słowo wstępne (<i>Jadwiga Glumińska-Pawlic</i>)	9
Rozdział I. Wpływ regulacji unijnych na ograniczanie deficytu sektora finansów publicznych i długu publicznego w Polsce (<i>Ewa Lotko, Urszula K. Zawadzka-Pąk</i>)	11
1. Wprowadzenie	11
2. Regulacje unijne ograniczające deficyt sektora finansów publicznych i dług publiczny w Polsce	12
2.1. Uwagi ogólne	12
2.2. Postanowienia traktatowe	12
2.3. Pakt Stabilności i Wzrostu	14
2.4. Sześciopak	16
2.5. Pakt Fiskalny	17
3. Regulacje krajowe ograniczające deficyt sektora finansów publicznych i dług publiczny w Polsce	18
3.1. Uwagi ogólne	18
3.2. Konstytucyjna reguła zadłużenia	18
3.3. Reguła wydatkowa	20
3.3.1. Pierwsze próby ograniczenia poziomu wydatków	20
3.3.2. Dyscyplinująca reguła wydatkowa	21
3.3.3. Stabilizująca reguła wydatkowa	23
3.4. Planowanie wieloletnie	25
4. Wnioski	27
Literatura	28
Rozdział II. Możliwość obniżenia dochodu o wysokość straty poniesionej ze źródeł przychodów położonych za granicą, z których dochody są wolne od podatku na przykładzie stałego zakładu (<i>Ewelina Lelito</i>)	29
1. Wprowadzenie	29
2. Polskie prawo podatkowe	30
3. Prawo podatkowe Wspólnoty Europejskiej. Prowspółnotowa wykładnia art. 7 ust. 5 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych. . .	35
4. Podsumowanie	39
Literatura	41
Rozdział III. Formy i zakres wzajemnej pomocy państw członkowskich Unii Europejskiej w przedmiocie odzyskiwania należności podatkowych, celnych i innych należności pieniężnych (<i>Dawid Czeszyk</i>) . .	43
1. Uwagi wstępne	43
2. Przedmiot regulacji prawnej i podstawowe ustalenia terminologiczne	45

3. Ogólne zasady udzielania wzajemnej pomocy państw członkowskich Unii Europejskiej	47
4. Formy wzajemnej pomocy w przedmiocie odzyskiwania należności podatkowych, celnych i innych należności pieniężnych.	50
5. Podsumowanie	58
Literatura	61
 Rozdział IV. Zasady obowiązywania prawa pomocy publicznej w Polsce (<i>Anita Maciążek</i>)	63
1. Wprowadzenie.	63
2. Pojęcie pomocy publicznej.	65
3. Regulacje w zakresie prawa pomocy publicznej – rys ogólny	68
4. Podział obowiązków w zakresie pomocy publicznej między Unią Europejską a państwem członkowskim na przykładzie Polski	71
4.1. Poziom Unii Europejskiej	71
4.2. Poziom państwa członkowskiego na przykładzie Polski.	73
5. Podsumowanie	76
Literatura	77
 Rozdział V. Nieprawidłowości w projektach dofinansowanych ze środków unijnych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (<i>Małgorzata Moczulska</i>)	79
1. Wprowadzenie.	79
2. Pojęcie nieprawidłowości i konsekwencje jej stwierdzenia	81
3. Przesłanki zwrotu środków pochodzących z funduszy unijnych na mocy u.f.p.	84
4. Nałożenie korekty finansowej.	88
5. Podsumowanie	91
Literatura	92
 Rozdział VI. Europeizacja prawa zamówień publicznych (<i>Maciej Tarasek</i>)	93
1. Wprowadzenie.	93
2. Stan prawny do 2014 r.	93
3. Obecny stan prawny	96
4. Prace nad nową polską ustawą – prawo zamówień publicznych	98
Literatura	103
 Rozdział VII. Centrum Usług Wspólnych jako centralny zamawiający dla jednostek administracji rządowej (<i>Marta Putyra</i>)	105
1. Wiadomości wstępne	105
2. Status prawny CUW	110
2.1. Ustrój CUW	111
2.2. CUW jako centralny zamawiający	112
2.3. CUW jako instytucja obsługująca KPRM	116
3. Podsumowanie	118
Literatura	119

Rozdział VIII. Partnerstwo publiczno-prywatne w Polsce i w prawie Unii Europejskiej – kryteria wyboru partnera prywatnego (<i>Anna Wójtowicz-Dawid</i>)	121
1. Wprowadzenie	121
2. Ustawa prawo zamówień publicznych jako narzędzie służące do wyboru partnera prywatnego	124
3. Wybór partnera prywatnego – podstawowe zasady	125
4. Kryteria wyboru	127
5. Ryzyko jako element partnerstwa	134
6. Podsumowanie	138
Literatura	140
Rozdział IX. Konsekwencje uznania portów lotniczych za przedsiębiorstwa w unijnym prawie pomocy państwa (<i>Jadwiga Urban-Kozłowska</i>) ...	141
1. Wprowadzenie	141
2. Porty lotnicze jako przedsiębiorstwa w rozumieniu unijnego prawa konkurencji	142
2.1. Uwagi wstępne	142
2.2. Doniosłość wyroków w sprawie portu lotniczego Lipsk/Halle ..	143
2.3. Kwestia wykonywania prerogatyw władzy publicznej przez porty lotnicze	148
3. Konsekwencje uznania portów lotniczych za przedsiębiorstwa w kontekście unijnych zasad udzielania pomocy państwa	151
3.1. Uwagi wstępne	151
3.2. Pomoc inwestycyjna na rzecz portów lotniczych	154
3.3. Pomoc operacyjna dla portów lotniczych	157
4. Podsumowanie	159
Literatura	161
Rozdział X. Procedura przeprowadzania postępowania konsolidacyjnego przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (<i>Przemysław Zdyb</i>)	163
1. Wprowadzenie	163
2. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej	163
3. Postępowanie poprzedzające postępowanie konsolidacyjne	167
4. Postępowanie konsolidacyjne	168
5. Tryb postępowania konsolidacyjnego	174
6. Znaczenie opinii Komisji Europejskiej, BEREC oraz innych krajowych organów regulacyjnych	178
7. Pominięcie postępowania konsolidacyjnego	182
8. Podsumowanie	183
Literatura	183

Rozdział XI. Badanie znaków towarowych w postępowaniu zgłoszeniowym przed Urzędem Patentowym RP pod kątem kolizji z wcześniejszymi wspólnotowymi znakami towarowymi (<i>Krzysztof Dobieżyński</i>) . . .	185
1. Wprowadzenie.	185
2. Modele badania znaków towarowych przez urzędy patentowe.	186
3. Konsekwencje badania z urzędu pod kątem kolizji z wcześniejszymi wspólnotowymi znakami towarowymi	189
4. Podsumowanie	193
Literatura.	195
Rozdział XII. „Złota akcja” jako publicznoprawny instrument w prawie prywatnym – analiza na tle prawa Unii Europejskiej (<i>Marcin Mazgaj</i>) . . .	197
1. Wprowadzenie.	197
2. Pojęcie „złotej akcji”	198
3. Prywatno- czy publicznoprawny charakter?	200
4. Dlaczego „złota akcja” jest „problemem” w prawie Unii Europejskiej?	203
5. Podsumowanie	210
Literatura.	212
Rozdział XIII. Ustawa z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary jako przykład nieudanej harmonizacji prawa? (<i>Hanna Maria Malik</i>) . . .	213
1. Wprowadzenie.	213
2. Obowiązek wprowadzenia przepisów o odpowiedzialności osób prawnych do prawa krajowego na płaszczyźnie europejskiej	214
3. Odpowiedzialność osób prawnych w ustawie o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary	215
4. U.o.p.z. jako przykład nieudanej harmonizacji prawa	218
5. Historia ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych	218
6. Stosowanie u.o.p.z. w praktyce.	224
7. Podsumowanie	225
Literatura.	227