

**EUROPEIZACJA PRAWA PUBLICZNEGO
- ZAGADNIENIA SYSTEMOWE**

AKADEMIA IM. JANA DŁUGOSZA W CZĘSTOCHOWIE

**EUROPEIZACJA PRAWA
PUBLICZNEGO
- ZAGADNIENIA SYSTEMOWE**

POD REDAKCJĄ NAUKOWĄ

**EWY WÓJCICKIEJ, BOGUSŁAWA PRZYWORY,
MICHAŁA MAKUCHA**



Częstochowa 2015

Z serii: *Europeizacja prawa publicznego – aktualne problemy i nowe wyzwania*
ukazały się:

Europeizacja prawa publicznego – zagadnienia systemowe
Europeizacja prawa administracyjnego i administracji publicznej
Europeizacja publicznego prawa gospodarczego i finansowego

Recenzenci serii:

Prof. dr hab. Andrzej Bisztyga
Prof. dr hab. Paweł Chmielnicki
Prof. zw. dr hab. Krystian Complak
Prof. zw. dr hab. Jadwiga Glumińska-Pawlic
Prof. dr hab. Marek Szydło

Redaktor naczelny Wydawnictwa
Andrzej Miszczak

Skład i łamanie tekstu
Munda Maciej Torz

Korekta
Ewa Wójcicka, Sebastian Surendra

Projekt okładki
Damian Rudziński

© Copyright by Akademia im. Jana Długosza, Częstochowa 2015

ISBN 978-83-7455-485-5

Wydawca
Wydawnictwo im. S. Podobińskiego
Akademii im. Jana Długosza w Częstochowie
42-200 Częstochowa, ul. Waszyngtona 4/8
tel. 34 378 43 29, fax 34 378 43 19
e-mail: wydawnictwo@ajd.czyst.pl

Spis treści

Słowo wstępne (<i>Monika Florczak-Wątor</i>)	11
Część I.	
Wpływ prawa Unii Europejskiej na ustrój i zadania organów władzy publicznej	17
Rozdział I. Wpływ prawa Unii Europejskiej na ustrój i kompetencje organów władzy publicznej w Polsce po Traktacie z Lizbony (<i>Jerzy Jaskiernia</i>)	19
1. Wprowadzenie.	19
2. Ogólna charakterystyka Traktatu z Lizbony i jego oddziaływania na ustrój polityczny RP	21
3. Oddziaływanie prawa UE na władzę ustawodawczą RP.	25
4. Oddziaływanie prawa UE na władzę wykonawczą RP	30
5. Oddziaływanie prawa UE na władzę sądowniczą RP.	32
6. Uwagi końcowe.	34
Literatura.	36
Rozdział II. Organy kontroli państwowej i ochrony prawnej a organy doradcze Unii Europejskiej. Władztwo a instytucjonalne doradztwo usytuowane poza strukturą trójpodziału władzy (<i>Łukasz Łukowski</i>)	41
1. Charakterystyka określonych kategorii organów ze względu na cel porządku prawnego	41
2. Cel ustanowienia a tryb powołania	42
3. Władztwo jako atrybut organów kontroli państwowej.	44
4. Instytucjonalne doradztwo jako atrybut charakterystyczny dla organów typu wspólnotowego.	48
5. Podsumowanie	50
Literatura.	52
Rozdział III. Transpozycja dyrektyw do krajowego porządku prawnego a polskie postępowanie ustawodawcze – wybrane zagadnienia (<i>Maciej Borski</i>)	53
1. Wprowadzenie.	53
2. Pojęcie dyrektywy	54
3. Metody i treść transpozycji	57
4. Procedura transpozycji dyrektyw.	60
5. Zakończenie	65
Literatura.	67

Rozdział IV. Obowiązek notyfikacji przepisów technicznych – aktualne problemy stosowania prawa (<i>Artur Kotowski</i>)	69
1. Wprowadzenie.	69
2. Problemy teoretyczne	70
3. Poziom przepisów vs. poziom norm	73
4. Płaszczyzny rozważań i fundamentalne problemy	78
Literatura	82
Część II.	
Wpływ prawa Unii Europejskiej na prawa jednostki i ich ochronę. . . .	83
Rozdział V. Prawo do wolności religijnej w polityce legislacyjnej Unii Europejskiej (<i>Katarzyna Szwed</i>)	85
1. Wprowadzenie.	85
2. Religia i wolność religijna – zakres pojęciowy	86
3. Ochrona praw podstawowych w Unii Europejskiej	89
4. Regulacje prawne dotyczące wolności religijnej o charakterze deklaratywnym	92
5. Perspektywy i wyzwania	93
6. Uwagi końcowe	95
Literatura	96
Rozdział VI. Europeizacja prawa do ochrony zdrowia na przykładzie Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 marca 2011 r. w sprawie stosowania praw pacjentów w transgranicznej opiece zdrowotnej (<i>Monika Małgorzata Tyloch</i>)	99
1. Wstęp.	99
2. Gwarancje prawa do ochrony zdrowia	100
3. Wejście Polski do Unii Europejskiej a prawo do ochrony zdrowia. .	101
4. Cele dyrektywy	102
5. Wpływ dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/24/UE z dnia 9 marca 2011 r. w sprawie stosowania praw pacjentów w transgranicznej opiece zdrowotnej na prawa do ochrony zdrowia polskiego pacjenta	103
6. Współpraca państw członkowskich w zakresie prawa do ochrony zdrowia	107
7. Podsumowanie	108
Literatura	110
Rozdział VII. Przesłanki odmowy udostępnienia informacji publicznej w prawie polskim i prawie Unii Europejskiej (ze szczególnym uwzględnieniem tajemnicy przedsiębiorcy i ochrony interesów handlowych) (<i>Martyna Wilbrandt-Gotowicz</i>)	111
1. Wprowadzenie.	111
2. Prawna regulacja przesłanek odmowy udostępnienia informacji publicznych w prawie krajowym i prawie unijnym.	113

3. Ochrona informacji handlowych jako przesłanka odmowy udostępnienia informacji publicznej w zintegrowanych z prawem UE procedurach administracyjnych	115
4. Tajemnica przedsiębiorcy a ochrona interesów handlowych jako przesłanka odmowy udostępnienia informacji publicznej w krajowym porządku prawnym	120
5. Podsumowanie	123
Literatura	125
Rozdział VIII. Wybrane aspekty europeizacji praw pracownika w praktyce (<i>Olgiard Kucharski</i>)	127
1. Wprowadzenie	127
2. Obowiązek udzielania dodatkowej informacji o niektórych warunkach zatrudnienia	128
3. Prawo do nieprzerwanego dobowego odpoczynku	132
4. Podsumowanie	135
Literatura	136
Rozdział IX. Europeizacja krajowych postępowań w sprawach o udzielenie i cofnięcie cudzoziemcom ochrony międzynarodowej w drodze dyrektywy 2013/32/UE (<i>Izabela Wróbel</i>)	137
1. Wprowadzenie	137
2. Reforma krajowych procedur azylowych na podstawie dyrektywy 2013/32/UE	140
3. Ocena zmian wprowadzonych na mocy dyrektywy 2013/32/UE130	150
Literatura	155
Część III.	
Wpływ prawa Unii Europejskiej na wymiar sprawiedliwości	157
Rozdział X. Wykładnia proeuropejska Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej i Trybunału Konstytucyjnego (<i>Magdalena Majos</i>) ...	159
1. Wprowadzenie	159
2. Uwagi ogólne	160
3. Wykładnia proeuropejska Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej	164
4. Wykładania proeuropejska Trybunału Konstytucyjnego	167
5. Podsumowanie	171
Literatura	172
Rozdział XI. Wpływ koncepcji nadużycia prawa podmiotowego w prawie Unii Europejskiej na orzecznictwo polskich sądów administracyjnych (<i>Jerzy Parchomiuk</i>)	175
1. Źródła koncepcji nadużycia prawa podmiotowego w prawie UE ..	175
2. Zróżnicowane postacie nadużycia	176

3. Przyczyny zjawiska	176
4. Płynna granica między korzystaniem a nadużywaniem uprawnień wynikających ze swobód podstawowych	177
5. Cechy konstrukcyjne koncepcji nadużycia prawa podmiotowego w prawie unijnym	178
6. Problem nadużycia praw podmiotowych w sferze podatkowej	180
7. Przykłady wpływu unijnych koncepcji nadużycia prawa na orzecznictwo polskich sądów administracyjnych	182
7.1. Sprawy podatkowe	183
7.2. Płatności z funduszy unijnych	185
7.3. Uznawanie uprawnień	187
7.4. Sprawy cudzoziemców	189
8. Podsumowanie	191
Literatura	192
Rozdział XII. Europejska Sieć Sądowa do spraw karnych jako mecha- nizm współpracy wymiarów sprawiedliwości państw Unii Europej- skiej (<i>Ewa Rzymkowska</i>)	193
1. Istota i ramy prawne działania Europejskiej Sieci Sądowej	193
2. Funkcje i sposób działania Europejskiej Sieci Sądowej (EJN).	195
3. Funkcjonowanie Europejskiej Sieci Sądowej w Polsce	198
4. Podsumowanie	200
Literatura	201
Rozdział XIII. Wpływ dyrektyw Unii Europejskiej na gwarancje praw uczestników polskiego postępowania karnego (<i>Mariusz Jakubik</i>)	203
1. Dyrektywa jako instrument ustanawiający nowy porządek prawny	203
2. Wpływ dyrektyw UE na gwarancje praw uczestników polskiego procesu karnego.	204
3. Uwagi końcowe	215
Literatura	216
Rozdział XIV. Europejski nakaz aresztowania – zagadnienia wybrane (<i>Ewa Kruk, Aleksandra Nowosad</i>)	217
1. Wprowadzenie.	217
2. Krótki rys historyczny europejskiej współpracy w zakresie prawa karnego	218
3. Decyzja ramowa w sprawie ENA.	222
4. Implementacja ENA	227
5. Charakterystyka ENA na podstawie przepisów rozdziału 65a Ko- deksu postępowania karnego	230
6. Zasada proporcjonalności	236
Literatura	238

Rozdział XV. Czy orzeczenie Trybunału Sprawiedliwości, dokonujące wykładni przepisów prawa unijnego w odpowiedzi na pytanie prejudycjalne, stanowi podstawę wznowienia postępowania cywilnego? (<i>Adam Jaworski</i>)	241
1. Uwagi wprowadzające	241
2. Wznowienie postępowania – ogólna charakterystyka	244
3. Wznowienie postępowania cywilnego w świetle ogólnych zasad prawa unijnego	248
4. Sprzeczność orzeczenia z prawem unijnym jako podstawa jego wzruszenia w orzecznictwie TS UE	252
5. Wznowienie postępowania cywilnego w świetle zasady równowagi	254
6. Podsumowanie	260
Literatura	261
Część IV.	
Wpływ standardów Rady Europy na regulacje krajowe – varia	263
Rozdział XVI. Europejskie standardy archiwizacji dokumentów elektronicznych i ich wpływ na polskie prawo archiwalne (<i>Paweł Wolnicki</i>)	265
1. Wprowadzenie	265
2. Normy dotyczące procesu archiwizacji dokumentów elektronicznych	266
2.1. Zakres podmiotowy i przedmiotowy rekomendacji o archiwizacji dokumentów elektronicznych	266
2.2. Zasady archiwizacji	268
3. Rozwiązania ustawowe polskiego prawa archiwalnego	271
3.1. Ustawa o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach	271
4. Regulacje podustawowe	273
5. Podsumowanie	274
Literatura	276
Rozdział XVII. Obecność krzyża w przestrzeni publicznej – uwagi na kanwie orzecznictwa Europejskiego Trybunału Praw Człowieka i sądów polskich (<i>Justyna Ciechanowska</i>)	277
1. Wprowadzenie	277
2. Zakres podmiotowy i przedmiotowy wolności sumienia i religii	277
3. Krzyż w przestrzeni publicznej – w poszukiwaniu standardów europejskich	280
4. Problematyka krzyża w polskim orzecznictwie	284
5. Podsumowanie	287
Literatura	288

Rozdział XVIII. Zasadnicze dysfunkcje finansów lokalnych w świetle standardów Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego (<i>Mateusz Langer</i>)	289
1. Wprowadzenie.	289
2. Iluzoryczna samodzielność finansowa.	290
3. Połowiczna adekwatność finansowa	294
4. Wątpliwy solidaryzm finansowy	298
5. Podsumowanie	300
Literatura.	301